

Swifterbant Groeit

December 2016

Inhoudsopgave

	pag.
1 Gegevens	2
2 Inleiding	3
3 Omschrijving inhoud en vormgeving/uitvoering	4
3.1 Achtergrond.	4
3.2 Fase 0: Swifterbanterers denken mee in het proces.	4
3.3 Fase 1: Uitgangspunten bepaald.	5
3.4 Fase 2: De bevolking aan het woord.	6
3.5 Fase 3: Uitwerking van gekozen locatie(s).	7
3.6 Communicatiemiddelen.	7

1 Gegevens

Organisatie: Gemeente Dronten

Wethouder mr. N. Verlaan, projectwethouder Swifterbant Groeit

Contactpersoon: Jaap van Duin
Adres: De Rede 1, 8251 ER Dronten
Postbus 100, 8250 AA Dronten
Telefoon: 0321 - 388 218
E-mail: j.van.duin@dronten.nl

2 Inleiding

De gemeente Dronten is een groot voorstander van burgerparticipatie. Op dit moment vinden tal van ontwikkelingen plaats in het kader van burgerparticipatie, zoals de realisatie van Multifunctionele Centra, zowel in Biddinghuizen als in Swifterbant. Maar ook kleinere ontwikkelingen zoals het Torenbosje aan de Elburgerweg.

Dergelijke participatieprojecten passen naadloos binnen onze "Dronter Koers", waarbij we nadrukkelijk de samenwerking willen zoeken met de burgers van de gemeente Dronten. Een dergelijke vorm van samenwerking is ook gezocht in het kader van een te ontwikkelen woningbouwstrategie voor de kern Swifterbant. In een gezamenlijk traject met Dorpsbelangen is in 2012 een onderzoek gestart naar potentiële woningbouwlocaties voor de middellange en langere termijn in Swifterbant (vanaf 2020). Eind 2015 is echter gebleken, dat het draagvlak voor een dergelijk proces met alleen Dorpsbelangen als participant te smal is. Het college en de raad hechten echter groot belang om de woningbouwstrategie voor Swifterbant samen met het "dorp" te bepalen. Om het draagvlak te vergroten wordt een verbreding van de participatie noodzakelijk geacht. Deze notitie bevat een uitgewerkt voorstel om te komen tot een dergelijk hernieuwd participatieproces.

3 Omschrijving inhoud en vormgeving/uitvoering

3.1 Achtergrond.

Het vinden van een nieuwe woningbouwlocatie voor Swifterbant is al dus al langere tijd onderwerp van gesprek. In 2012 is de gemeente Dronten zoals vermeld een gezamenlijk traject gestart met Dorpsbelangen Swifterbant om te komen tot een woningbouwstrategie voor Swifterbant. Doel van de samenwerking was om te komen tot een keuze voor nieuwe woningbouwlocaties voor de middellange en langere termijn. In het kader van dit proces is gezamenlijk een aantal potentiële woningbouwlocaties geselecteerd. Op 8 oktober 2015 zijn de potentiële woningbouwlocaties aan de Swifterbanter bevolking gepresenteerd. Voorafgaande aan de presentatie ontstond in Swifterbant al de nodige commotie over de geselecteerde potentiële woningbouwlocaties. Op de avond van de presentatie leidde de keuze voor de geselecteerde locaties tot veel discussie en ontevredenheid bij de inwoners van Swifterbant. Er was geen draagvlak voor de geselecteerde woningbouwlocaties en het vertrouwen van de Swifterbanter in het project bleek te zeer geschonden. Het college van B&W besloot daarom in gezamenlijk overleg met Dorpsbelangen het proces stop te zetten en met een schone lei te beginnen.

Uitgangspunt hierbij is dat de bevolking van Swifterbant (breed) intensief zal worden betrokken bij het maken van de plannen. Transparantie en openheid zijn daarbij de kernwoorden. Bij de start van het hernieuwde proces is de belangrijkste taak uiteraard het vertrouwen te herstellen onder de inwoners en tegelijkertijd fasegewijs toe te werken naar duidelijke resultaten, in casu een locatie aan te wijzen voor toekomstige woningbouw.

In zijn vergadering van juni 2016 heeft de raad de gemeentelijke woonvisie vastgesteld, waarin ook de toekomstige woningbouwopgave voor Swifterbant is vastgelegd. Alhoewel wordt uitgegaan van een redelijke mate van groei, is de praktijk op dit moment in Swifterbant nog weerbarstig. Conform de huidige landelijke trend trekt de woningmarkt weer aan. Dit is met name ook in de kern Dronten het geval. De kern Swifterbant (en ook Biddinghuizen, maar in mindere mate) blijft echter achter. De nieuwbouwmarkt ligt hier al een poosje nagenoeg stil. In het project Bloemenzoom zijn al diverse herontwikkelingen geweest, maar een herstel van de markt laat zich in dit project helaas nog niet zien.

De huidige zoektocht heeft betrekking op de ontwikkeling van (een) nieuwe bouwlocatie(s) voor de periode na 2020. De verwachting is dat uiteindelijk de woningmarkt ook in Swifterbant weer zal aantrekken en dat vanaf 2020 conform de uitgangspunten van de gemeentelijke woonvisie de daarin voorziene aantallen nieuwbouwwoningen voor Swifterbant weer kunnen worden weggezet op de dan beoogde bouwlocaties. Maar het blijft een verwachting en een blijvende stagnerende woningmarkt kan lopende het onderzoek wellicht toch van invloed zijn op het uiteindelijke resultaat.

3.2 Fase 0: Swifterbanter denken mee in het proces.

(december 2016 – april 2017)

Een belangrijke stap in het project Swifterbant Groeit is de zogeheten fase 0. Deze fase staat volledig in het teken van het bepalen hoe het project ingericht en georganiseerd moet worden. Niet de locatie voor toekomstige woningbouw staat centraal, maar de weg daar naar toe en vooral ook de vraag: 'Hoe gaan we met elkaar om?' In die zin is fase 0 ook bedoeld als een stukje 'rouwverwerking' van het vorige proces.

Het voorstel is om een onafhankelijk voorzitter te benoemen die leiding zal moeten geven aan het participatieproces. Gedachte is dat de onafhankelijk voorzitter een kerngroep zal samenstellen die bestaat uit 8 tot maximaal 12 betrokken Swifterbanter die geen privébelang behartigen. Het kan gaan om individuele burgers of personen die een strikt maatschappelijk belang behartigen.

Het secretariaat van de samen te stellen kerngroep zal worden gevoerd door de gemeente (projectleider en projectassistente).

3.2.1 Werving onafhankelijk voorzitter.

De gemeente zal middels een advertentie in de Flevopost, Stentor, Swifterbanter en de eigen website een vacature open stellen voor een onafhankelijk voorzitter die zich in het belang van Swifterbant verbonden voelen aan het proces en zich kan vinden in de volgende globale profielschets:

- Moet aantoonbare ervaring hebben met burgparticipatieprocessen.
- Moet bekend zijn met bestuurlijke besluitvormingsprocessen in gemeente.
- Moet aantoonbare affiniteit hebben met het dorp Swifterbant.
- Moet een verbinder zijn.
- Moet beschikken over een uitgebreid netwerk met voldoende raakvlakken in Swifterbant.

De voorzitter kan een bezoldiging tegemoet zien, die zich verhoudt met het voorzitterschap van de bezwaar- en beroepscommissie.

3.2.2 Samenstellen kerngroep.

De eerste taak van de voorzitter zal zijn het formeren van een kerngroep die dient te bestaan uit een afspiegeling van de Swifterbantse bevolking. Gedacht wordt aan maximaal 12 Swifterbanters. De werkgroep wordt aangevuld met een ambtelijk begeleider namens de gemeente Dronten en ambtelijke ondersteuning voor verslaglegging.

3.2.2 Spelregels bepalen.

Om de totstandkoming van een woningbouwlocatie goed te laten verlopen, dienen allereerst spelregels te worden vastgesteld. Niet door de gemeente, maar door de inwoners van Swifterbant zelf.

Gedacht kan worden aan een uitwerking van de volgende spelregels (niet dwingend)

1. Gepaste ambitie
2. Vertrouwen en respect
3. Keuzes maken & compromissen sluiten
4. We doen het samen
5. Aandacht voor verschil in belangen
6. Er is wat te kiezen
7. Gelijkheid in informatievoorziening
8. In principe is alles openbaar
9. We houden ons aan deze regels
10. Primaat voor keuze woningbouwlocaties ligt bij gemeenteraad.

De spelregels zullen als een soort van Lutheraanse stellingen worden neergelegd in een op te stellen spelregeldocument.

Besluit.

Fase 0 zal zijn afgerond als er een onafhankelijk voorzitter benoemd is en er door hem of haar een kerngroep is ingesteld die vervolgens voor haar eigen werkwijze een spelregeldocument opstelt.

3.3 Fase 1: Uitgangspunten bepaald.

(mei 2017 –oktober 2017)

In fase 1 is het doel om te komen tot een Nota van Uitgangspunten voor de selectie van woningbouwlocaties. Aan de Nota van Uitgangspunten liggen stappen ten grondslag als het opstellen van een sterkte/zwakteanalyse, het bepalen van de ambities en het uitvoeren van onderzoek. Deze taak wordt door de kerngroep in samenspraak met de gemeente uitgevoerd

3.3.1 Stapsgewijs.

De Nota van Uitgangspunten kan stapsgewijs worden vormgegeven.

Inventarisatie

Hoe staan we in dit proces? Hoe willen we gaan werken? Aftasten en positie bepalen.

Sterke/zwakteanalyse van de bestaande situatie

Wat zijn de sterke en zwakte punten van Swifterbant. Welke kansen en bedreigingen zijn er voor Swifterbant. Denk aan zaken als bereikbaarheid, bevolkingsopbouw, huidige (groen)structuur etc.

Ambities bepalen

Gezamenlijk willen wij de ambities bepalen voor de woningbouw op de middellange en langere termijn. Wat is de Swifterbanter identiteit en wat past bij Swifterbant? Belangrijk document hierbij is de op 30 juni 2016 door de gemeenteraad vastgestelde woonvisie. Ook zullen de financiële kaders worden bepaald.

Onderzoeken

In de slotfase van fase 1 is een aantal onderzoeken uitgevoerd ter verdieping van relevante (beleids)thema's en aspecten en is het woningbouwprogramma in beeld gebracht, welk aantal en welke kwaliteit woningen in Swifterbant passen. Dit programma dient als kader voor de keuze voor toekomstige woningbouwlocaties in Swifterbant.

Nota van Uitgangspunten

Op basis van de sterkte/zwakte analyse, de bepaalde ambities en de onderzoeken heeft de kerngroep een Nota van Uitgangspunten geformuleerd waarmee fase 1 wordt afgesloten. In deze nota staan de kaders voor de nieuwe woningbouwlocaties beschreven.

Besluit.

Fase 1 zal zijn afgerond als er een Nota van Uitgangspunten ligt, die de goedkeuring kan wegdragen van de kerngroep en het college van burgemeester en wethouders.

3.4 Fase 2: Locatiekeuze en de bevolking aan het woord.

(oktober 2017 – maart 2018)

3.4.1. Locatiekeuze.

In fase 2 wordt toegewerkt naar een ultieme vorm van burgerparticipatie. Om dat te kunnen doen, wordt de Nota van Uitgangspunten ruimtelijk doorvertaald in de keuze voor potentiële woningbouwlocaties, die zo nodig in stedenbouwkundige modellen worden uitgewerkt. Een stedenbouwkundig model laat de vorm, massa en structuur zien van alle functies in het gebied. Ook geeft het model inzicht in de toekomstige sfeer van de openbare ruimte en een indruk van de mogelijke architectuur. Ook worden de modellen getoetst aan de in het Nota van Uitgangspunten vastgelegde financiële kaders.

3.4.2 Raadpleging in 2 stappen.

Fase 2 is in het uiteindelijk keuzeprocess een belangrijke stap. Om zoveel mogelijk draagvlak te creëren wordt een tweetal stappen voorgesteld.

3.4.2.1 Stap 1 Klankbordgroep.

De kerngroep kan zich laten adviseren door een nader voor deze fase in te stellen klankbordgroep. Gedacht wordt aan 6 tot 8 Swifterbanters. De resultaten van de vertaling van de Nota van Uitgangspunten in een voorgenomen keuze voor potentiële woningbouwlocaties zullen ter toetsing aan de klankbordgroep worden voorgelegd.

3.4.2.2 Stap 2 Toets via raadpleging inwoners (optioneel).

Deze stap is afhankelijk van de uiteindelijke gezamenlijke keuze die in het kader van de te selecteren woningbouwlocaties wordt gemaakt. In hoeverre ook een keuze zal worden voorgelegd of dat een simpel ja of nee wordt gevraagd op een voorgenomen keuze (bijvoorbeeld er wordt 1 locatie aangewezen) is echter afhankelijk van de nadere uitwerking.

3.4.3 Uitvoering raadpleging.

De wijze waarop een eventuele raadpleging zal worden vormgegeven zal nader worden bepaald.

Besluit.

Aan het eind van deze fase ligt er een concreet voorstel voor de keuze van (een) concrete woningbouwlocatie(s). Uitgewerkt met (een) stedenbouwkundig model(len) en getoetst aan de financiële uitgangspunten. Een voorstel dat kan bogen op een breed (maatschappelijk) draagvlak en dat op een heldere, voor iedereen transparante wijze tot stand is gekomen.

Primaat ligt bij de gemeenteraad.

Een ieder is zich bewust van het feit dat het politieke primaat voor de uiteindelijke keuze voor de woningbouwlocatie bij de gemeenteraad ligt. Een voorstel hiertoe zal door het college van burgemeester en wethouders worden voorbereid.

3.5 Fase 3: Uitwerking van gekozen locatie(s).

Na het bepalen van de keuze zal de gemeente de uitvoering van de gekozen locatie(s) ter hand nemen. De kerngroep zal van tijd tot tijd worden geïnformeerd over de voortgang.

3.6 Communicatiemiddelen

3.6.1 Communicatiemiddelen project Swifterbant Groeit

Naast de communicatie in het proces is er ook informatie via enkele vaste communicatiemiddelen verstrekt over het proces en de resultaten. Zij vormen de communicatie-infrastructuur onder iedere fase.

Huisstijl

Voor het project Swifterbant Groeit wordt een huisstijl ontwikkeld. Het consistent doorvoeren van deze huisstijl vergroot de naamsbekendheid van het project en maakt ingezette middelen herkenbaar.

Website

Op de projectwebsite www.swifterbantgroeit.nl is alle informatie over het project terug te lezen. De website brengt de wens om transparant te zijn in de praktijk. Zo zijn alle gespreksverslagen, besluiten, uitgebrachte gemeentepagina's en nieuwsbrieven, agenda's en rapporten hier te vinden. Door de website in te richten naar de verschillende fasen die worden onderscheiden in het project, wordt de bezoeker al snel duidelijk hoe het project in elkaar steekt en waar hij/zij de benodigde informatie kan vinden.

Sociale media.

Gedacht kan worden aan het opstellen van een specifieke facebookpagina. Ook andere media zoals Instagram, Twitter, Snapchat kunnen worden ingezet als communicatiemiddel.

Pagina's De Swifterbanter en nieuwsbrief

Eens in de zes à acht weken staan twee pagina's in weekkrant De Swifterbanter in het teken van Swifterbant Groeit. Vaste rubrieken zijn een interview met projectwethouder Nico Verlaan en de agenda voor de komende weken. Parallel aan het uitkomen van de gemeentepagina wordt tevens een digitale nieuwsbrief verstuurd aan mensen die zich daar via de website op hebben geabonneerd.

Pers

Daarnaast worden de media als vanzelfsprekend zo goed mogelijk bediend en hebben deze ook via de ingezette communicatiemiddelen optimaal toegang tot alle relevante documenten.